

Hate Speech tra «law in the books» and «law in action»: la prospettiva del diritto

Progetto di Public Engagement IDEAS

Hate speech: how do we hate?



Hate speech: how do YOU hate?

Go to www.menti.com and use the code 3354 0638

Scrivi la tua peggiore parola di odio

 Mentimeter

 Presenter notes

Write some helper text to fall back onto during the presentation...



Università di Torino
Dipartimento di Giurisprudenza

simona.novaretti@unito.it

Hate speech: di cosa si tratta?

Hate speech: in generale, **qualsiasi forma** di espressione offensiva nei confronti di un gruppo razziale, religioso, etnico o nazionale

- 1995, Delgado & Stefancic, 1995: QUALSIASI affermazione cosciente e volontaria diretta a denigrare un gruppo di persone
- 2015, Raccomandazione contro razzismo e intolleranza di Commissione Europea n. 15: odio, umiliazione o disprezzo verso una persona che appartiene a un gruppo
- Definizioni che includono caratteristiche particolari, come razza, colore, religione, etnia, nazionalità, genere, identità sessuale, orientamento sessuale etc



Hate speech: la prima definizione giuridica

[...] il termine “discorso d’odio” (hate speech) deve essere inteso come **l’insieme di tutte le forme di espressione che si diffondono, incitano, sviluppano o giustificano l’odio razziale, la xenofobia, l’antisemitismo ed altre forme di odio basate sull’intolleranza e che comprendono l’intolleranza espressa attraverso un aggressivo nazionalismo ed etnocentrismo, la discriminazione l’ostilità contro le minoranze, i migranti ed i popoli che traggono origine dai flussi migratori.**
(Raccomandazione n. 20/1997 del comitato dei ministri del consiglio d'Europa)



Università di Torino
Dipartimento di Giurisprudenza



Chris Rock e Will Smith, Notte degli Oscar, 28 marzo 2022

Convenzioni ONU e hate speech

Dichiarazione universale dei diritti umani del 10 dicembre 1948

Art. 7: tutela da ogni discriminazione e «contro **qualsiasi incitamento a tale discriminazione**»

Convenzione sulla prevenzione e la repressione del delitto di genocidio del 9 dicembre 1948

Art. II, c): punito anche «**l'incitamento diretto e pubblico a commettere genocidio**»

Convenzione sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione razziale del 21 dicembre 1965

Art. 4: punita propaganda o organizzazione ispirata a **superiorità di una razza o di un gruppo di individui**, o che pretendano di giustificare o di incoraggiare **ogni forma di odio e discriminazione razziale**»



Convenzioni ONU e hate speech

Convenzione internazionale **sui diritti civili e politici** (meglio noto come **Patto internazionale sui diritti civili e politici**), del 16 dicembre 1966

Art. 20: 2. Qualsiasi appello **all'odio nazionale, razziale o religioso che costituisce incitamento alla discriminazione, all'ostilità o alla violenza** deve essere vietato dalla legge.



Consiglio di Europa (1949)



- rispetto di democrazia pluralista, diritti umani e preminenza del diritto.
- valorizzazione dell'identità culturale europea, contro ogni forma di intolleranza
- ricerca di soluzioni per i problemi sociali
- salvaguardia della qualità della vita dei popoli dell'Europa.

Presidenza

a turno (6 mesi) secondo ordine alfabetico

Organi principali

Comitato dei Ministri, Segretario generale, Assemblea parlamentare, il Congresso dei poteri locali e regionali

Mezzo

convenzioni e accordi a livello continentale

NB: NON solo Paesi europei (Canada, Messico, Israele)

Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (1950)

Art. 10:
LIBERTA' di
ESPRESSIONE

VS.

Art. 17
DIVIETO DI ABUSO DI
DIRITTO

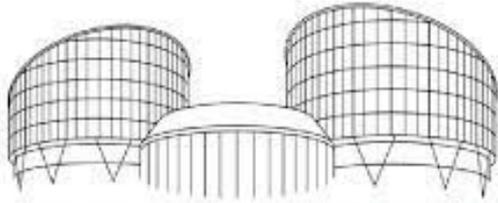
MA con limiti comma 2: protezione
della **reputazione o dei diritti altrui**

SE atto **mira a distruzione dei diritti o delle libertà riconosciuti nella Convenzione** o **impone a tali diritti e libertà limitazioni più ampie** di quelle previste dalla stessa Convenzione

Alla luce di **ARTICOLO 14: Divieto di discriminazione**

sexso, razza , colore, lingua, religione, opinioni politiche o quelle di altro genere, origine nazionale o sociale, appartenenza a una minoranza nazionale, ricchezza, nascita od ogni altra condizione.

Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo



EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS
COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME

- a) Principio di **esclusione dalla protezione della Convenzione** (art 17), commenti che sono considerati HS e negano i fondamentali valori della convenzione

- b) Approccio della **protezione limitata**: art. 10, par. 2, commenti che sono Hate Speech, ma non in grado di distruggere i valori fondamentali di convenzione

N.B.: Giurisprudenza di CEDU soprattutto su HS relativi a **etnia o razza**,
NO giudizi su HS sessisti

Convenzione sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (Istanbul 2011)

Art 12, 1) eliminare pregiudizi, costumi, tradizioni e qualsiasi altra pratica basata sull'idea dell'**inferiorità della donna o su modelli stereotipati dei ruoli delle donne e degli uomini**.

Art. 17: incoraggia partecipazione di settore privato e media nel **prevenire la violenza contro le donne e rafforzare rispetto di loro dignità**

Art. 40: adozione di misure legislative che sanzionino qualsiasi forma di comportamento indesiderato, verbale, non verbale o fisico, di natura sessuale, con lo scopo o l'effetto di violare **la dignità di una persona**, quando tale comportamento crea un clima intimidatorio, ostile, degradante, umiliante o offensivo

Group of Expert on Action against Violence against Women (GREVIO) + Comitato di Stati parti della Convenzione

Consiglio di Europa: le Raccomandazioni del Comitato dei Ministri

1990: Recommendation R (90)4i on the Elimination of Sexism from Language

1997: Recommendation R(97)20 on Hate Speech

[...] il termine “discorso d’odio” (hate speech) deve essere inteso come l’insieme di tutte le forme di espressione che si diffondono, incitano, sviluppano o giustificano l’odio razziale, la xenofobia, l’antisemitismo ed altre forme di odio basate sull’intolleranza e che comprendono l’intolleranza espressa attraverso un aggressivo nazionalismo ed etnocentrismo, la discriminazione l’ostilità contro le minoranze, i migranti ed i popoli che traggono origine dai flussi migratori.

N.B.: Prima definizione internazionale di HS accettata da stati membri, NO esplicita menzione di HS sessisti

Consiglio di Europa: le Raccomandazioni del Comitato dei Ministri

Recommendation CM/Rec(2019)1 on preventing and combating sexism

*Any act, gesture, visual representation, spoken or written words, practice or behaviour based upon the idea **that a person or a group of persons is inferior because of their sex, which occurs in the public or private sphere, whether online or offline, with the purpose or effect of:***

i. violating the inherent dignity or rights of a person or a group of persons; or

*ii. resulting **in physical, sexual, psychological or socioeconomic harm or suffering to a person or a group of persons;** or*

iii. creating an intimidating, hostile, degrading, humiliating or offensive environment; or

iv. constituting a barrier to the autonomy and full realization of human rights by a person or a group of persons; or

*v. **maintaining and reinforcing gender stereotypes.***

PRIMA definizione di sessismo a livello internazionale

Consiglio di Europa: organi di controllo e iniziative di sensibilizzazione

ECRI: Europe Commission Against Racism and Intolerance (Human rights monitoring body), questioni relative alla lotta contro razzismo, discriminazioni (anche di genere), xenofobia, antisemitismo e intolleranza

General Policy Recommendation n.15/2015 contro «Hate Speech», par. 19:

“Hate speech for the purpose of the Recommendation entails the use of one or more particular forms of expression – namely, the advocacy, promotion or incitement of the denigration, hatred or vilification of a person or group of persons, as well any arassment, insult, negative stereotyping, stigmatization or threat of such person or persons and any justification of all these forms of expression – that is based on a non-exhaustive list of personal characteristics or status that includes “race”, colour, language, religion or belief, nationality or national or ethnic origin, as well as descent, age, disability, sex, gender, gender identity and sexual orientation”.

PRIMO riferimento anche a sesso e genere in una definizione di hs

Consiglio di Europa: organi di controllo e iniziative di sensibilizzazione

2013-2016: No Hate Speech Movement Campaign, coordinato da Council of Europe Youth Department



**NO HATE
SPEECH
MOVEMENT**

<https://www.coe.int/en/web/no-hate-campaign>

Consiglio di Europa: organi di controllo e iniziative di sensibilizzazione

Bookmarks, manuale per combattere l'HS attraverso educazione a diritti umani, diretto a giovani tra i 13 e i 18 anni



<https://rm.coe.int/bookmarksen2020-web2/16809e5789>



No interventi normativi specifici, solo

Decisione quadro 2008/913/AI

- Riavvicinamento di legislazioni di Stati Membri in relazione a reati di XENOFobia e RAZZISMO
- NO riferimento ad altro tipo di motivazione, come GENERE o ORIENTAMENTO SESSUALE

Attuazione da parte di Stati Nazionali: approcci diversi

- ✓ Inclusione di reato nel codice penale
- ✓ Adozione di legislazione speciale in materia

Approccio relativo all'hard Law insufficiente = SOFT LAW

Unione Europea e hate speech: il Codice di Condotta



30 Maggio 2016: Commissione Europea ha adottato il **Codice di condotta per il contrasto dell'hate speech online**

- ✓ 2016: Facebook, Twitter
- ✓ 2018: Instagram, Google+, Snapchat, Dailymotion e jeuxvideo.com

Criticità: tensione tra libertà di espressione e rimozione di materiale segnalato come non appropriato



Italia: no disciplina legislativa sul tema, MA

- Costituzione, art. 13-54 (bilanciare con artt. 2, 3, 19 e 21)
- Codice penale: art. 604 bis (propaganda e istigazione a delinquere per motivi di istigazione razziale, etnica e religiosa)
- Legge 71/2017: Disposizione a tutela dei minori per la prevenzione e il contrasto del fenomeno del cyberbullismo

- ❖ Cosa differenzia la libera manifestazione di un'opinione dall'hate speech, secondo il diritto italiano?
- ❖ E secondo la giurisprudenza della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo?

